

Numero	130	Pag.	
Data	- 2 MAR. 2018		1

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
DELLA AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD
N. 130 DEL 2 MAR. 2018**

Oggetto: servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord". Sottoscrizione "contratto-ponte" e adeguamento prezzi indice ISTAT.

**IL DIRETTORE GENERALE
DELLA AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTE le attestazioni del Dirigente della U.O.C. Gestione Approvvigionamento Beni, Servizi e Logistica, del Direttore della U.O.C. Controllo di Gestione, del Direttore della U.O.C. Bilancio, Patrimonio e Coordinamento Investimenti in riferimento al bilancio annuale di previsione

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo;

- D E T E R M I N A -

1. di autorizzare ed approvare, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, la sottoscrizione del "contratto-ponte" inerente il servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" sottoscritto con il RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale con sede legale in Ancona (AN) (capogruppo) - Papalini SpA con sede legale a Fano (PU) (mandante), in esecuzione della determina n°154 del 27/02/2013, alle condizioni contrattuali ed economiche attualmente in essere, dal 01/03/2018 al 28/02/2020, con facoltà di recesso anticipato per questa Azienda qualora la procedura di gara in fase di indizione da parte di SUAM venga aggiudicata prima di tale data, per un importo complessivo presunto di € 3.442.622,95 Iva esclusa, pari a € 4.200.000,00 Iva inclusa;
2. di prendere atto dell'adeguamento dei prezzi pari al 1,1% (ossia pari alla variazione dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) rilevato dall'ISTAT, riferito al mese di maggio 2017 (+1,40) pubblicato in Gazzetta ufficiale n.148 del 27/06/2017 e successivamente rinegoziato) a decorrere dal 01/08/2017;
3. di dare atto che si procederà alla formalizzazione del vincolo contrattuale mediante scrittura privata fra le parti e sotto condizione risolutiva della verifica dell'assenza delle clausole di esclusione di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/16;

Numero <i>130</i>	Pag.
Data <i>- 2 MAR, 2018</i>	2

4. di fissare, a garanzia degli obblighi contrattuali, cauzione definitiva a carico del RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale – Papalini S.p.A., ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e smi;
5. di dare mandato alla UOC Bilancio, Patrimonio e Coordinamento investimenti di prevedere un apposito accantonamento per il fondo ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 nel bilancio di competenza, fino ad un massimo del 2% dell'importo a base d'asta, per le motivazioni analiticamente riportate nel documento istruttorio;
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;
7. di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 1 della L.R. 36/2013.

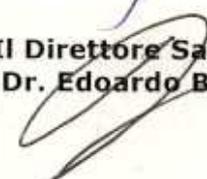

**Il Direttore Generale
Dr.ssa Maria Capalbo**

Per i pareri infrascritti

**Il Direttore Amministrativo
Dott. Antonio Draisci**



**Il Direttore Sanitario
Dr. Edoardo Berselli**

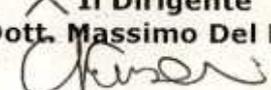


ATTESTAZIONE DEL DIRIGENTE DELLA UOC GESTIONE APPROVVIGIONAMENTO BENI E SERVIZI E LOGISTICA

Si attesta di aver annullato l'annotazione provvisoria di spesa di cui alla determina n. 70 del 31/01/2017 e di aver preso nota della spesa complessiva derivante dalla presente determina pari ad € 4.200.000,00 Iva inclusa nel conto n. 0509010103 (Pulizia e lavaggio stoviglie) come segue:

- quanto a € 1.750.000,00 IVA inclusa nel Budget Provvisorio 2018, nella sub autorizzazione EC 2018/1/183;
- quanto a € 2.100.000,00 IVA inclusa nel Budget Provvisorio 2019, nella sub autorizzazione EC 2019/1/69;
- quanto a € 350.000,00 IVA inclusa nel Budget Provvisorio 2020, nella sub autorizzazione EC 2020/1/44.

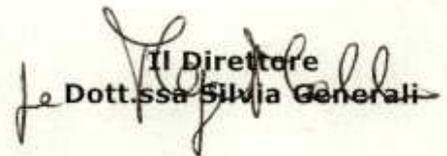
**X Il Dirigente
Dott. Massimo Del Prete**



Numero	130	Pag.	
Data	- 2 MAR, 2018		3

ATTESTAZIONE DEL DIRETTORE DELLA U.O.C. CONTROLLO DI GESTIONE

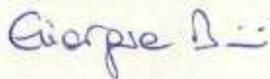
In riferimento al fattore produttivo indicato sulla base di quanto dichiarato dal RUP e riportato nel documento istruttorio, il Direttore della UOC Controllo di Gestione esprime parere di congruità economica rispetto al budget provvisorio anno 2018, assegnato dalla Regione Marche con DGRM n. 1617/2017.

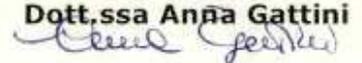

Il Direttore
Dott.ssa Silvia Generali

ATTESTAZIONE DEL DIRETTORE DELLA U.O.C. BILANCIO, PATRIMONIO E COORDINAMENTO INVESTIMENTI

Si attesta che l'importo dell'incentivo di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 smi, nelle more dell'adozione del relativo regolamento, sarà registrato in apposito accantonamento in sede di redazione dei bilanci di competenza.

Si attesta la corretta imputazione della spesa al Piano dei Conti e all'esercizio di competenza.



Il Direttore
Dott.ssa Anna Gattini


Numero <i>130</i>	Pag.
Data <i>- 2 MAR. 2018</i>	4

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -
U.O.C. GESTIONE APPROVVIGIONAMENTO DI BENI, SERVIZI E LOGISTICA**

Si richiama la seguente normativa di riferimento:

- **D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.**, recante ad oggetto: "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- **D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.**, recante ad oggetto: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".
- **L.R. n. 12 del 14/05/2012**: "Istituzione della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM)"

Si richiamano le seguenti determinazioni:

- **determina n.154 del 27/02/2013** recante ad oggetto: "procedura aperta servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord". Aggiudicazione definitiva.";
- **determina n.790 del 28/10/2014** recante ad oggetto: "Servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione aggiudicato con determina n°154/DG del 27/02/2013. Servizio di portierato, guardiana ed altre mansioni aggiudicato con determina n°125/DG del 22/02/2013. Adeguamento prezzi indice ISTAT.";
- **determina n.16 del 14/01/2016** recante ad oggetto: "servizio di pulizia, sanificazione e disinfestazione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" (giusta determina n° 154/2013). Presa d'atto variazione della denominazione sociale.";
- **determina n.268 del 27/04/2016** recante ad oggetto: "servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" (giusta determina n°154/2013). Presa d'atto del subentro della Società Cooperativa Sociale Nuovi Orizzonti.";
- **determina n.300 del 11/05/2016** recante ad oggetto: "servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione tra gli interventi operatori presso il Blocco Operatorio e il Polo Endoscopico del P.O. di Pesaro. Variante in corso d'opera.";
- **determina n.403 del 30/05/2017** recante ad oggetto: "servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord". Proroga tecnica.".

Premesso che:

- il DPCM 24 dicembre 2015 individua il servizio di pulizie tra le categorie merceologiche di beni e servizi per le quali, ai sensi dell'art.9 del D.L. 66/2014, le relative procedure di acquisizione devono essere svolte dai soggetti aggregatori di riferimento;
- l'art. 1, commi da 548 a 550 della Legge n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale "sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del presidente del Consiglio dei Ministri di cui all'art. 9, comma 3, del Decreto Legge 24 aprile 2014, n.66, convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 giugno 2014, n.89, avvalendosi in via esclusiva delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.A." prevedendo inoltre che "i singoli contratti relativi alle categorie merceologiche individuate dallo schema di DPCM, in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, non possono essere prorogati oltre la data di attivazione del contratto aggiudicato dalla centrale di committenza";
- questa Azienda, in considerazione della citata normativa, ha programmato l'acquisizione pluriennale di beni e servizi (giusta determina n. 948 del 29/12/2017) senza prevedere la procedura per l'affidamento del servizio di pulizie;
- in data 28/02/2018 scadrà il contratto in essere per l'espletamento del citato servizio di pulizia e sanificazione dei Presidi ospedalieri di questa Azienda;
- permane la necessità di garantire la prosecuzione dello stesso servizio per ovvie ragioni di igiene e sanità pubblica e di tutela dei pazienti ricoverati presso le strutture aziendali;

Numero	130	Pag.	
Data	- 2 MAR, 2018		5

- la procedura di affidamento del servizio di cui trattasi verrà avviata e conclusa dalla SUAM (come risulta dalla programmazione delle procedure di acquisto di beni e servizi adottata da SUAM pubblicata sul relativo sito internet) rispettivamente in data 01/12/2018 (avvio) e 31/12/2019 (conclusione).

Preso atto di tutto quanto sopra espresso e tenuto conto:

- delle indicazioni operative fornite con nota prot. n.20518/2016 del 19/02/2016, a firma congiunta del Presidente del Tavolo tecnico dei Soggetti Aggregatori, del Direttore Generale della Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute e del Commissario alla Revisione della Spesa, per l'attuazione dei succitati commi della legge di Stabilità 2016; in particolare si precisa che *"nel caso di fabbisogno di beni e servizi afferenti a categorie merceologiche indicate nel DPCM e per importi che superano le soglie regolate dal DPCM stesso, in caso di gara non ancora bandita dall'Ente del Servizio Sanitario Nazionale, è obbligatorio ricorrere ai Soggetti Aggregatori di riferimento ovvero alla Consip. L'Ente del Servizio Sanitario Nazionale verifica la presenza di iniziative attive (es. convenzioni,...) alle quali aderire presso il Soggetto Aggregatore di riferimento o presso Consip.*

In assenza di iniziative attive, se il Soggetto Aggregatore di riferimento ha in programma un'iniziativa che tuttavia è in fase di avvio e comunque non ancora perfezionata è possibile ricorrere alle seguenti fattispecie:

- *stipula di un contratto ponte ai sensi dell'art. 57 comma 2, lett. c) del codice degli appalti (procedura negoziata senza pubblicazione di bando) per lo "stretto tempo necessario" all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o Consip, eventualmente inserendo clausola di auto tutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente...omissis"*
- che, ad oggi, non sono attivi sulla piattaforma Consip S.p.A. strumenti di acquisto per il servizio di che trattasi;
- che con nota prot. 2670 del 19/01/2018, questa Azienda ha comunicato al Dirigente della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche l'intenzione di procedere alla sottoscrizione di un contratto ponte con il medesimo operatore economico affidatario del servizio di che trattasi, richiedendo allo stesso Dirigente di comunicare eventuali diverse soluzioni operative immediatamente applicabili; ad oggi, nessun riscontro è pervenuto in merito a questa Azienda;
- la modifica della programmazione delle attività della SUAM - con particolare riferimento al servizio de quo - ed il conseguente differimento dell'avvio e conclusione del procedimento di scelta del contraente non possono e non devono ricadere sull'attività amministrativa e tecnica di questa Azienda, in quanto un eventuale avvio di una procedura autonoma, i cui tempi di espletamento (stante la complessità della progettazione), risulterebbero sovrapponibili con i tempi di gara stimati da SUAM; inoltre l'avvio di una nuova ed autonoma procedura di selezione del contraente a cura dell'Azienda scrivente si porrebbe in aperto contrasto con la *ratio* della norma istitutiva dei soggetti aggregatori (cfr.: aggregazione della domanda e realizzazione di economie di scala); tale scelta, peraltro, determinerebbe la necessità di modificare la programmazione precedentemente approvata da questa Azienda con ripercussioni negative sui tempi di avvio e conclusione dei procedimenti già programmati;

con nota prot. 8291 del 21/02/2018 è stata richiesta al RTI affidatario la disponibilità alla sottoscrizione del c.d. "contratto ponte" alle stesse condizioni contrattuali ed economiche in essere, fatta salva la facoltà di recesso anticipato per questa Azienda qualora la nuova procedura di gara in fase di indizione da parte di SUAM venga aggiudicata prima di tale data (*cd. clausola di autotutela*).

Con nota pec del 22/02/2018 (acquisita agli atti di questa Azienda al prot. n. 8468 del 22/02/2018) la mandataria del RTI ha comunicato la propria disponibilità alla sottoscrizione del c.d. contratto ponte.

Per chiarezza espositiva si evidenzia che la sottoscrizione del contratto ponte, prevista dalla citata nota n. 20518/2016 del 19/02/2016, trova fondamento giuridico anche nell'art. 63, comma

Numero	130	Pag.	
Data	- 2 MAR. 2018		6

2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. (procedura negoziata senza pubblicazione di bando) e rappresenta l'unica soluzione che consente, per le motivazioni sopra esposte, di soddisfare il principio di economicità e semplificazione amministrativa.

In merito all'economicità si rileva che i prezzi unitari attualmente pagati:

- ✓ derivano da un confronto concorrenziale, a seguito di espletamento di procedura aperta a livello europeo;
- ✓ risultano allineati ai prezzi sostenuti, per servizi analoghi, dalle altre Aziende Sanitarie/Ospedaliere della Regione Marche (documentazione depositata agli atti);
- ✓ risultano allineati, in media, ai prezzi di riferimento pubblicati da ANAC (documentazione depositata agli atti).

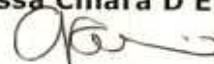
In merito alla compatibilità economica con il budget 2018 si precisa che l'importo presunto del servizio oggetto del presente provvedimento trova capienza nel budget assegnato.

Tutto quanto sopra esposto si sottopone al Direttore Generale la seguente proposta di determina:

1. di autorizzare ed approvare, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, la sottoscrizione del "contratto-ponte" inerente il servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" sottoscritto con il RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale con sede legale in Ancona (AN) (capogruppo) - Papalini SpA con sede legale a Fano (PU) (mandante), in esecuzione della determina n°154 del 27/02/2013, alle condizioni contrattuali ed economiche attualmente in essere, dal 01/03/2018 al 28/02/2020, con facoltà di recesso anticipato per questa Azienda qualora la procedura di gara in fase di indizione da parte di SUAM venga aggiudicata prima di tale data, per un importo complessivo presunto di € 3.442.622,95 Iva esclusa, pari a € 4.200.000,00 Iva inclusa;
2. di prendere atto dell'adeguamento dei prezzi pari al 1,1% (ossia pari alla variazione dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) rilevato dall'ISTAT, riferito al mese di maggio 2017 (+1,40) pubblicato in Gazzetta ufficiale n.148 del 27/06/2017 e successivamente rinegoziato) a decorrere dal 01/08/2017;
3. di dare atto che si procederà alla formalizzazione del vincolo contrattuale mediante scrittura privata fra le parti e sotto condizione risolutiva della verifica dell'assenza delle clausole di esclusione di cui all'art.80 del D.Lgs. 50/16;
4. di fissare, a garanzia degli obblighi contrattuali, cauzione definitiva a carico del RTI Nuovi Orizzonti Soc. Cooperativa Sociale - Papalini S.p.A., ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
5. di dare mandato alla UOC Bilancio, Patrimonio e Coordinamento investimenti di prevedere un apposito accantonamento per il fondo ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 nel bilancio di competenza, fino ad un massimo del 2% dell'importo a base d'asta, per le motivazioni analiticamente riportate nel documento istruttorio.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott.ssa Chiara D'Eusanio



Il Responsabile della fase istruttoria
Dott.ssa Elisa Grilli

- ALLEGATI -

Nessun allegato.



REGIONE MARCHE

Numero 130/AORMNDGEN

Data 02/03/2018

DETERMINA N. 130/AORMNDGEN DEL 02/03/2018

servizio di pulizia, sanificazione e disinfezione dei locali dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord". Sottoscrizione "contratto-ponte" e adeguamento prezzi indice ISTAT.

PUBBLICAZIONE:

dal 02/03/2018 al 16/03/2018

ESECUTIVITA':

- La Determina è stata dichiarata immediatamente esecutiva il 02/03/2018
- La Determina è esecutiva il _____ (dopo il 10° giorno della pubblicazione)

Determina pubblicata sulla Extranet SI NO

Certificato di pubblicazione

Si attesta che del presente atto è stata disposta la pubblicazione all'Albo Pretorio in data odierna, per quindici giorni consecutivi.

IL FUNZIONARIO INCARICATO

L. Fedele Livia Fedele

02/03/2018

Collegio Sindacale: inviata con nota del _____

Atto soggetto al controllo della Regione: SI NO

Inviato con nota n. _____ del _____