

Numero	88	Pag.	
Data	- 3 FEB. 2017		1

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
DELLA AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD  
N. 88 DEL - 3 FEB. 2017**

**Oggetto: procedura aperta in unione d'acquisto tra AORMN, ASUR Marche (AV1, AV3, AV5), INRCA e A.O. Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona per la fornitura di prodotti radioisotopici e kit freddi. Ritiro lotti n.1 e n.46.**

**IL DIRETTORE GENERALE  
DELLA AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD**

- . . . -

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTE** le attestazioni del Dirigente UOC Controllo di Gestione e del Dirigente UOC Bilancio Patrimonio e Coordinamento Investimenti ;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

**- D E T E R M I N A -**

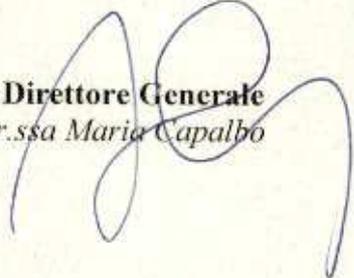
1. **di ritirare**, in via di autotutela, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, il lotto n. 1 relativo al prodotto "*Generatori di Tecnezio 99m*" ed il lotto n. 46 relativo al prodotto "*Kit per controllo di qualità marcatura, purezza radiochimica*" dalla procedura aperta in unione d'acquisto tra AORMN, ASUR Marche (AV1, AV3, AV5), INRCA e A.O. Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona per la fornitura di prodotti radioisotopici e kit freddi, indetta con determina n. 959 del 16/12/2016, intendendosi così modificata tutta la documentazione di gara nella parte in cui fa riferimento ai lotti n. 1 e n. 46 ;
2. **di dare atto che** la procedura aperta per la fornitura in unione d'acquisto tra AORMN, ASUR Marche (AV1, AV3, AV5), INRCA e A.O. Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona per la fornitura di prodotti radioisotopici e kit freddi di cui al precedente punto 1 proseguirà con le successive fasi di gara per i restanti lotti;
3. **di dare atto che** del ritiro dei lotti disposto con il presente provvedimento verrà data comunicazione ai sensi del D.lgs n. 50/2016;
4. **di dare atto che** del presente provvedimento verrà data apposita comunicazione alle Aziende

Numero	88	Pag.	
Data	- 3 FEB. 2017		2

Ospedaliere/ Sanitarie interessate;

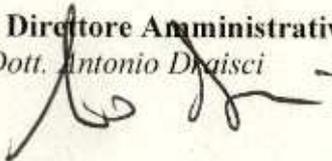
5. **di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
6. **di dare atto** che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 1 della L.R. 36/2013.

**Il Direttore Generale**  
*Dr.ssa Maria Capalbo*

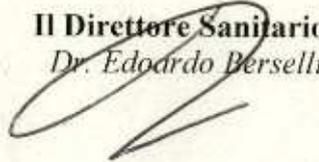


*Per i pareri infrascritti*

**Il Direttore Amministrativo**  
*Dott. Antonio Draisci*



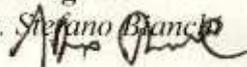
**Il Direttore Sanitario**  
*Dr. Edoardo Berselli*



**UOC FARMACIA**

Si attesta che dalla presente determina non derivano oneri a carico del Bilancio Aziendale.  
 Si attesta, inoltre, che del risparmio conseguente al ritiro dei lotti di cui al presente provvedimento, rispetto alle sub-autorizzazioni di spesa di cui alla determina n. 959/2016, sarà presa nota con la successiva determina di aggiudicazione.

**Il Dirigente**  
*Dott. Stefano Bianchi*



**UOC BILANCIO PATRIMONIO E COORDINAMENTO INVESTIMENTI E UOC CONTROLLO DI GESTIONE**

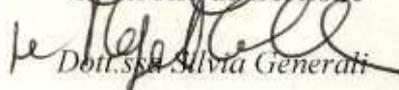
Si prende atto di quanto dichiarato dal Dirigente UOC Farmacia confermando che dalla presente determina non derivano oneri di spesa.

*Europa S.*

**Il Dirigente della U.O.C.**  
**Bilancio Patrimonio e**  
**Coordinamento Investimenti**

*Dott.ssa Anna Gattini*  


**Il Dirigente della U.O.C.**  
**Controllo di Gestione**

*Dott.ssa Silvia Generali*  


Numero	88	Pag.
Data	- 3 FEB. 2017	3

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**  
**U.O.C. Gestione approvvigionamento beni, servizi e logistica**

Si richiama la seguente normativa di riferimento e determine :

- **D.Lgs. n.50/2016 s.m.i.** recante ad oggetto: *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*;
- **Determina ASUR n. 313/2015** recante ad oggetto *"Atto di conferimento di mandato con rappresentanza per la procedura di gara relativa all'acquisizione di radiofarmaco PET FDG in unione di acquisto con l'Azienda Ospedaliera Riuniti Marche Nord quale capofila"*;
- **Determina ASUR n. 637/2015** recante ad oggetto *"Atto integrativo, per necessità di ampliamento dell'oggetto di gara alla determina n. 313ASUR DG del 24/4/2015"*;
- **Determina INRCA n. 264/DGEN/2015 del 3/10/2016** recante ad oggetto *"POR Marche – Modifica determina n. 306/DGEN del 23.09.2015 relativa alla proc. aperta per l'affidamento della fornitura di radiofarmaci in unione d'acquisto con Ospedali Riuniti Marche Nord per un periodo di cinque anni -€ 929.200,00 (Iva Esclusa)"*;
- **Determina A.O. Ospedali Riuniti di Ancona** recante ad oggetto *"Fornitura di radionuclidi per impiego medico in vivo (radiofarmaci)- Delega all'Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord"*.
- **Determina n. 959 del 16/12/2016** recante ad oggetto *"Procedura aperta in unione d'acquisto tra AORMN, ASUR Marche (AV1, AV3, AV5), INRCA e A.O. Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona per la fornitura di prodotti radioisotopici e kit freddi. Indizione"*.

Con la richiamata determina n. 959 del 16/12/2016 è stata autorizzata l'indizione di idonea procedura di gara, in unione d'acquisto, con ASUR Marche (AV1, AV3, AV5), INRCA e A.O. Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona per la fornitura di prodotti radioisotopici e kit freddi per marcatura per impiego medico *"in vivo"*.

È seguita pubblicazione del bando di gara in conformità alla vigente normativa in materia con scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 15 febbraio 2017.

Numero	88	Pag.
Data	- 3 FEB, 2017	4

Entro i termini previsti dal bando di gara, sono pervenute numerose richieste di chiarimenti involgenti aspetti di natura sia tecnica che amministrativa afferenti la documentazione di gara, alcuni dei quali ritenuti dall'Azienda di particolare rilevanza.

Successivamente, in data 31/01/2017, è stato altresì notificato a questa Azienda ricorso promosso dalla società IBA Molecular Italy S.r.l. avanti al TAR Marche per l'annullamento, previa l'adozione di misure cautelari anche *inaudita altera parte*, di tutti gli atti relativi al lotto n.1 nonché di tutti quelli preliminari presupposti, consequenziali o altrimenti connessi.

In sostanza è stata eccepita in atti:

- l'illegittimità delle disposizioni che specificano le caratteristiche tecniche di minima, a pena di esclusione, dei prodotti costituenti la fornitura del lotto n.1 "Generatori di 99mTc – Tecnezio 99m", disposizioni ritenute dallo stesso limitative in quanto rivolte solo alle offerte concernenti i Generatori "a secco";
- l'illegittimità dei parametri di valutazione delle offerte tecniche per i lotto n.1 previsti dal Capitolato Tecnico.

Inoltre con il chiarimento in ordine al lotto n. 46 "Kit per controllo di qualità marcatura, purezza radiochimica" è stata segnalata la necessità di conoscere esattamente il numero dei Test stimati in un anno; detta stima invero non risulta essere stata indicata né nell'ambito della scheda fabbisogno né nell'ambito di altri documenti di gara.

Le osservazioni di natura squisitamente tecnica pervenute dagli operatori economici ed il citato ricorso al TAR sono stati tempestivamente trasmessi al Gruppo Tecnico dei progettisti, composto dai professionisti appartenenti alle Aziende Sanitarie interessate coordinato dal Direttore della UOC Farmacia di AORMN, onde consentire al medesimo Gruppo un approfondito esame delle contestazioni avanzate.

In esito alla attività di riesame il Gruppo Tecnico si è espresso come segue:

#### **Sub lotto n. 1**

*"..Vista l'istanza prodotta dalla ditta IBA Molecular, relativa all'illegittimità delle disposizioni che specificano le "Caratteristiche tecniche di minima, a pena di esclusione, dei prodotti costituenti il lotto 1 della fornitura (Generatori di 99mTc – Tecnezio 99mm) e alla illegittimità dei criteri di valutazione delle offerte del lotto 1", tenuto conto dell'importo a base d'asta del citato lotto, si richiede, d'intesa col gruppo dei progettisti (composto dai Direttori delle UU.OO Medicina Nucleare degli enti del SSR aderenti) di ritirare in autotutela il suddetto lotto dalla procedura di gara, al fine di riesaminare le specifiche tecniche in base alle osservazioni ricevute dalla ditta in modo da garantire il più efficace perseguimento dell'interesse pubblico e il rispetto dei principi di più ampia partecipazione e concorrenza".*

#### **Sub lotto n.2**

*"In riferimento al lotto 46, si precisa che non sono stati stimati correttamente i fabbisogni e che anche attualmente la UOC Medicina Nucleare di Ancona (unico utilizzatore) non è in grado di fornire il numero di test/anno e quali test prevede di effettuare per ogni farmaco. Pertanto si richiede il ritiro del lotto 46 in autotutela".*

Numero	88	Pag.	
Data	- 3 FEB. 2017		5

Tenuto conto delle valutazioni sopra formulate, si precisa che:

- le contestazioni avanzate dal ricorrente IBA Molecular Italy Srl in riferimento al lotto n.1 costituiscono rilievi che impongono una modifica sostanziale della disciplina dettata dalla *lex specialis* di gara non rivestendo natura di chiarimenti il cui accoglimento rappresenterebbe una sorta di interpretazione autentica con la quale l'amministrazione chiarisce la propria volontà;
- il lotto oggetto di impugnativa risulta di ingente valore economico avendo una base d'asta pari ad euro 2.416.600,00 Iva esclusa;
- sulla scorta delle valutazioni espresse dal Gruppo Tecnico si ritiene doveroso, in relazione al lotto n.1, non proseguire nell'iter della procedura di gara onde garantire il perseguimento dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento non discriminazione e più ampia partecipazione evitando così di determinare eventuali pregiudizi sugli interessi di tutti i concorrenti;
- parimenti si ravvisa la necessità di non proseguire nella procedura di gara in riferimento al lotto n. 46 poiché, vista la natura del chiarimento, l'Azienda si vede costretta per motivi di interesse pubblico a ridefinire anche in questo caso, gli aspetti sostanziali della disciplina di gara ;
- sarà cura di questa Azienda avviare un approfondito processo di riesame e valutazione della progettazione tecnica stessa sulla scorta delle incongruenze eccpite al fine di bandire tempestivamente nuova procedura di gara avente ad oggetto i lotti ritirati;
- l'art. 10 del disciplinare di gara contempla per l'Amministrazione appaltante l'esercizio del potere di autotutela nei casi consentiti dalla legge;
- non essendo ancora scaduto il termine ultimo di presentazione delle offerte e, non essendo pervenuta offerta alcuna, non si appalesano pregiudizi in capo ad eventuali operatori economici;
- l'opportunità di ritirare dalla procedura di gara i lotti oggetto di contestazione è, altresì, motivata dall'esigenza di evitare ulteriori aggravii di spesa che potrebbero derivare dalla prosecuzione del giudizio pendente avanti il Tar Marche;
- del risparmio conseguente al ritiro dei lotti di cui al presente provvedimento, rispetto alle sub-autorizzazioni di spesa di cui alla determina n. 959/2016, sarà presa nota con la successiva determina di aggiudicazione.

In considerazione di quanto sopra questa Azienda ritiene necessario ritirare il lotto n. 1 relativo al prodotto "Generatori di Tecnezio 99m" ed il lotto n. 46 relativo al prodotto "Kit per controllo di qualità marcatura, purezza radiochimica" dalla procedura aperta in unione d'acquisto tra AORMN, ASUR Marche (AV1, AV3, AV5), INRCA e A.O. Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona per la fornitura di prodotti radioisotopici e kit freddi, indetta con determina n. 959 del 16/12/2016, intendendosi così modificata tutta la documentazione di gara nella parte in cui fa riferimento ai lotti n. 1 e n. 46.

A tale riguardo preme evidenziare l'opportunità di proseguire con le successive fasi di gara per i restanti lotti mantenendo, quindi, in vita l'intero procedimento, al fine di poter reperire sul mercato i prodotti necessari per la diagnostica in vivo e terapia, onde rispondere alle esigenze dell'Unità Operativa Complessa di Medicina Nucleare dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche

Numero	88	Pag.  6
Data	- 3 FEB. 2017	

Nord", di quella dell'AV1-AV3-AV5 dell'ASUR MARCHE, del POR di Ancona, dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Umberto I - Lancisi - Salesi" di Ancona.

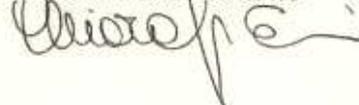
Da ultimo per completezza, si rappresenta che del ritiro dei lotti n.1 e n. 46 dalla procedura di gara verrà data idonea pubblicità tramite pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet Aziendale nonché mediante apposita comunicazione sulla piattaforma telematica CSaMed.

Per tutto quanto sopra esposto si propone al Direttore Generale il seguente schema di determina:

1. **di ritirare**, in via di autotutela, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, il lotto n. 1 relativo al prodotto "Generatori di Tecnezio 99m" ed il lotto n. 46 relativo al prodotto "Kit per controllo di qualità marcatura, purezza radiochimica" dalla procedura aperta in unione d'acquisto tra AORMN, ASUR Marche (AV1, AV3, AV5), INRCA e A.O. Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona per la fornitura di prodotti radioisotopici e kit freddi, indetta con determina n. 959 del 16/12/2016, intendendosi così modificata tutta la documentazione di gara nella parte in cui fa riferimento ai lotti n. 1 e n. 46 ;
2. **di dare atto che** la procedura aperta per la fornitura in unione d'acquisto tra AORMN, ASUR Marche (AV1, AV3, AV5), INRCA e A.O. Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona per la fornitura di prodotti radioisotopici e kit freddi di cui al precedente punto 1 proseguirà con le successive fasi di gara per i restanti lotti;
3. **di dare atto che** del ritiro dei lotti disposto con il presente provvedimento verrà data comunicazione ai sensi del D.lgs n. 50/2016;
4. **di dare atto che** del presente provvedimento verrà data apposita comunicazione alle Aziende Ospedaliere/ Sanitarie interessate.

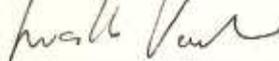
**Il Responsabile Unico del Procedimento**

Dott.ssa Chiara D'Eusanio



Il coll.re Amm.vo

Dott.ssa Lucilla Venturi



- ALLEGATI -

Nessun allegato



REGIONE MARCHE

Numero 88/AORMNDGEN

Data 03/02/2017

**DETERMINA N. 88/AORMNDGEN DEL 03/02/2017**

**procedura aperta in unione d'acquisto tra AORMN, ASUR Marche (AV1, AV3, AV5), INRCA e A.O. Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona per la fornitura di prodotti radioisotopici e kit freddi. Ritiro lotti n.1 e n.46.**

**PUBBLICAZIONE:**

dal 03/02/2017 al 17/02/2017

**ESECUTIVITA':**

- La Determina è stata dichiarata immediatamente esecutiva il 03/02/2017
- La Determina è esecutiva il \_\_\_\_\_ (dopo il 10° giorno della pubblicazione)

Determina pubblicata sulla Extranet SI  NO

**Certificato di pubblicazione**

Si attesta che del presente atto è stata disposta la pubblicazione all'Albo Pretorio in data odierna, per quindici giorni consecutivi.

03/02/2017

**IL FUNZIONARIO INCARICATO**

*L. Fedele* Livia Fedele

Collegio Sindacale: inviata con nota del \_\_\_\_\_

Atto soggetto al controllo della Regione: SI  NO

Inviato con nota n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_