

Numero	682	Pag.	
Data	20 SET, 2016		1

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
DELLA AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD
N. 682 DEL 20 SET, 2016**

Oggetto: determina n. 587 del 26/07/2016. Annullamento in autotutela e aggiudicazione definitiva in favore del RTI MMS – PAOLETTI – IDROTERMICA.

**IL DIRETTORE GENERALE
DELLA AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD**

- . . . -

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Direttore della U.O.C. Contabilità, Bilancio, Patrimonio e Coordinamento Investimenti in merito al Bilancio di Previsione;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo;

- D E T E R M I N A -

1. **di annullare parzialmente**, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, la determina n. 587 del 26/07/2016 nella parte in cui dispone l'aggiudicazione definitiva in favore del RTI Consorzio OPTIMUS/ ALS Angelantoni S.p.A./Miele Italia S.r.L. per la fornitura ed installazione di tecnologie, con relative opere di adeguamento, a completamento della Centrale di Sterilizzazione del Presidio Ospedaliero di Pesaro dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord";
2. **di aggiudicare**, in via definitiva, in favore del RTI MMS – PAOLETTI – IDROTERMICA la fornitura di cui al precedente punto 1 per un importo complessivo pari ad € 781.953,00 (IVA esclusa), come dettagliatamente indicato nel prospetto allegato alla presente determina quale parte integrante e sostanziale (all. n.1), per le motivazioni riportate nel documento istruttorio;
3. **di prendere atto** che la formalizzazione contrattuale avverrà mediante sottoscrizione in modalità elettronica del contratto secondo lo schema approvato con determina di indizione n. 317/2016 e sotto condizione risolutiva della verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs. n.50/2016;
4. **di dare atto** che del presente provvedimento verrà data comunicazione ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
5. **di dare atto**, in conformità alle disposizioni di cui all'art. 15 comma 13, lett. d) del D.L. n.95/2012 e della DGRM n. 1220/2012, che al momento non vi sono, per la Regione Marche, convenzioni attivate da Consip S.p.a. o da altra centrale di committenza regionale di riferimento relative alla fornitura oggetto del presente

Numero	682	Pag.	
Data	20 SET. 2016		2

provvedimento;

6. **di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
7. **di dare atto** che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della Legge 412/91 e dell'art. 1 della L.R. 36/2013.

Il Direttore Generale
Dr.ssa Maria Capalbo

Per i pareri infrascritti

Il Direttore Amministrativo
Dott. Antonio Draisci

Il Direttore Sanitario
Dr. Edoardo Berselli

UOC CONTABILITA' BILANCIO PATRIMONIO E COORDINAMENTO INVESTIMENTI

Si attesta che la spesa derivante dalla presente determina pari a complessivi € 953.983, 51 IVA inclusa, è stata annotata per l'anno 2016 con autorizzazione EC/2016/55/0 al conto 0102020401 "attrezzature sanitarie" del Budget anno 2016 e trova copertura finanziaria con quota parte dei fondi in gestione corrente assegnati dalla Regione Marche con DGRM n. 1224 del 31/12/2015.

Si attesta la corretta imputazione della spesa al Piano dei Conti ed agli esercizi di competenza.

*REC: 2 e
Giorgio B.*

Il Direttore
Dott.ssa Anna Gattini

Numero	682	Pag.	
Data	20 SET. 2016		3

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O.C. GESTIONE APPROVVIGIONAMENTO DI BENI, SERVIZI E LOGISTICA

- **D.Lgs. n.50/2016** recante ad oggetto: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- **D.P.R. n. 207/2010** recante ad oggetto: "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" (se ed in quanto applicabile);
- **Legge n. 135 del 07/08/2012** recante ad oggetto: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";
- **D.G.R.M. n. 1220 dell'01/08/2012** recante ad oggetto: "Linee di attuazione ed applicazione Decreto Legge 6 luglio 2012, n.95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" art. n.15 commi nn. 12 e 13";
- **determina n. 317 del 16/05/2016 recante ad oggetto** "procedura aperta per la fornitura ed installazione di tecnologie, con relative opere di adeguamento, a completamento della Centrale di Sterilizzazione del Presidio Ospedaliero di Pesaro dell'AORMN. Indizione";
- **Determina n.480 del 29/06/2016 recante ad oggetto** "Procedura aperta per la fornitura ed installazione di tecnologie per la nuova Centrale di Sterilizzazione. Nomina Commissione giudicatrice";
- **Determina n. 587 del 26/07/2016** recante ad oggetto "procedura aperta per la fornitura ed installazione di tecnologie, con relative opere di adeguamento, a completamento della Centrale di Sterilizzazione del Presidio Ospedaliero di Pesaro dell'AORMN. Aggiudicazione"

PRESUPPOSTI DI FATTO:

Con la citata determina n. 317 del 16 maggio 2016, veniva indetta la procedura aperta per l'affidamento della fornitura ed installazione di tecnologie, con relative opere di adeguamento, a completamento della Centrale di Sterilizzazione del Presidio Ospedaliero di Pesaro dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord". Nella relazione tecnico estimativa ivi richiamata veniva evidenziata la necessità di procedere con urgenza alla realizzazione della nuova Centrale stante la situazione di obsolescenza dell'attuale dotazione tecnologica e del bassissimo livello di affidabilità e manutenibilità della stessa. Il finanziamento a completa copertura del progetto *de quo* veniva incluso nel programma investimenti dell'anno 2016.

La procedura di gara prevedeva, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

In esito alla seduta di apertura della documentazione amministrativa, veniva nominata la Commissione Giudicatrice deputata alla attività di valutazione tecnica e successiva apertura delle offerte economiche presentate dagli operatori economici ammessi.

A seguito delle valutazioni effettuate da parte della Commissione (*cf.* verbali di gara depositati agli atti ai quali si rinvia integralmente), risultava provvisoriamente aggiudicatario il costituendo RTI Consorzio OPTIMUS (capogruppo mandataria), ALS Angelantoni S.p.A. (mandante) e Miele Italia S.r.L. (mandante) per un importo complessivo pari ad € 699.608,73 (IVA esclusa).

Con determina n. 587 del 26/07/2016 veniva, quindi, disposta l'aggiudicazione definitiva in favore del citato RTI; l'aggiudicazione veniva ritualmente comunicata agli operatori economici partecipanti, ai sensi degli articoli 32 e 76 del D.Lgs n.50/2016.

Numero	682	Pag.	
Data	20 SET. 2016		4

Con nota del 02/08/2016, e sua successiva integrazione del 3/8/2016, il costituendo RTI MMS – Paoletti-Idrotermica, previa acquisizione, in osservanza alla L. 241/1990 s.m.i. ed all'art. 53 del D.Lgs. 50/2016, della documentazione tecnica dell'operatore economico aggiudicatario, formulava osservazioni in merito al mancato possesso da parte del RTI aggiudicatario dei requisiti di minima richiesti dalla documentazione di gara; il medesimo RTI informava, altresì, questa Azienda dell'intento di instaurare eventuali azioni giudiziarie a tutela dei propri interessi (nota prot. n. 31885 e nota prot. n. 32042).

Il RUP notificava alla Commissione giudicatrice la citata istanza per avviare la dovuta istruttoria finalizzata alla verifica della fondatezza delle censure spiegate (nota ID 282564).

Al termine di approfondito riesame della documentazione tecnica complessiva prodotta dalle imprese concorrenti e della documentazione di gara, la Commissione giudicatrice comunicava al RUP (cfr. nota ID n. 283404 del 6/08/2016) di aver constatato il mancato rispetto di alcuni requisiti di minima da parte del R.T.I. aggiudicatario e che lo stesso non ha dato prova che le soluzioni proposte ottemperavano in maniera equivalente ai requisiti espressi nelle caratteristiche tecniche di minima.

Nella medesima nota la Commissione giudicatrice rappresentava di aver, altresì, riscontrato:

- una contraddittorietà nella documentazione presentata dal RTI Optimus/ALS/Miele;
- una carenza progettuale nell'ambito della documentazione tecnica del RTI aggiudicatario che non ha consentito alla Commissione l'effettuazione di una valutazione precisa con un giudizio incontrovertibile sulla corrispondenza e l'adeguatezza della realizzazione dell'impianto del vapore ai requisiti di minima richiesti nel capitolato tecnico.

In considerazione di tutto quanto sopra esposto, tenuto conto di quanto previsto dal capitolato tecnico relativamente al rispetto obbligatorio delle caratteristiche di minima della fornitura offerta al fine dell'ammissione alla fase dell'attribuzione del punteggio qualitativo, la Commissione richiedeva contestualmente al RUP di intervenire in autotutela, in ossequio al principio di conservazione degli atti, per garantire il soddisfacimento dell'interesse pubblico e del buon andamento dell'azione amministrativa.

Sulla scorta di quanto segnalato dalla Commissione giudicatrice, il RUP, ai sensi di quanto previsto dagli artt. 7, 8 e 9 della L.241/90 s.m.i, notificava al RTI Optimus/ALS/Miele l'avvio del procedimento di annullamento in autotutela dell'aggiudicazione definitiva in favore dello stesso esplicitando le motivazioni poste a fondamento del procedimento in questione ed invitando l'operatore economico a presentare memorie scritte al riguardo.

L'instaurazione del procedimento di cui sopra veniva, altresì, notificato ai restanti partecipanti alla procedura di gara di cui all'oggetto.

In data 2/09/2016, l'RTI Optimus/ALS/Miele trasmetteva apposite controdeduzioni (nota prot. n.35137 del 5/9/2016), inoltrate in pari data dal RUP alla Commissione giudicatrice onde acquisire una valutazione sulla fondatezza delle osservazioni ivi formulate.

Seguiva, pertanto, ulteriore confronto da parte della Commissione sulla scorta delle censure presentate dall'operatore economico, in esito al quale il ridetto organismo confermava il mancato possesso in capo alla ditta aggiudicataria di alcuni requisiti di minima così come già rappresentato al RUP con precedente nota in data 6/8/2016 (cfr nota ID n. 289447 del 14/9/2016).

In allegato alla citata missiva, veniva inoltrato, come richiesto dal RUP sulla scorta di costante giurisprudenza in merito, nuovo computo dei punteggi precedentemente assegnati dalla Commissione giudicatrice, ricalcolato previa eliminazione dei punteggi qualitativi dell'offerta presentata dal RTI Optimus/ALS/Miele, dal quale risulta la presenza di un'offerta valida.

RAGIONI GIURIDICHE:

Tutto quanto sopra esposto:

- riscontrato che la Commissione giudicatrice, in esito ad approfondito riesame della documentazione di gara e della documentazione tecnica presentata dagli operatori partecipanti, ha accertato il mancato possesso da parte del RTI aggiudicatario di alcuni dei requisiti tecnici minimi richiesti dal capitolato tecnico di gara, "lex specialis" della procedura, con conseguente violazione del principio di parità di trattamento fra i partecipanti;

Numero	682	Pag.	
Data	20 SET. 2016		5

- considerato che questa Azienda è tenuta al rispetto delle norme imperative dell'evidenza pubblica ed in particolare del principio della *par condicio* e di rispetto della concorrenza;
- dalle risultanze emerse dal citato riesame espletato dalla Commissione giudicatrice, il provvedimento di aggiudicazione della Direzione Generale n. 587/2016 è risultato, pertanto, viziato nella parte in cui dispone l'aggiudicazione definitiva in favore del RTI Optimus-ALS-Miele;
- preso atto che la posizione del costituendo RTI aggiudicatario non è ancora consolidata attraverso un vincolo negoziale in senso proprio, in quanto il procedimento è in fase pubblicistica non essendo addivenuti alla sottoscrizione del contratto di fornitura e conseguentemente nessun affidamento può essere vantato dall'aggiudicatario anche in considerazione del brevissimo tempo trascorso dall'adozione del provvedimento di aggiudicazione definitiva alla notifica dell'avvio del procedimento di annullamento della stessa;
- tenuto conto dell'esclusivo e prevalente interesse pubblico perseguito da questa Azienda consistente nella realizzazione di una nuova Centrale di Sterilizzazione nel pieno rispetto del capitolato tecnico prestazionale redatto dal progettista ed approvato con determina n. 317/2016;
- riscontrato che eliminando dalla matrice triangolare del confronto a coppie (*cf.* metodo di attribuzione del punteggio tecnico stabilito dal disciplinare di gara) i punteggi assegnati al RTI Optimus/ALS/Miele e provvedendo al nuovo computo dei punti precedentemente attribuiti dalla medesima Commissione giudicatrice risulta essere presente un'offerta valida ed idonea ai fini dell'aggiudicazione definitiva (*cf.* l'offerta del RTI MMS – Paoletti - Idrotermica ha ottenuto un punteggio tecnico complessivo superiore alla soglia di sbarramento fissata dalla documentazione di gara ed ha offerto un corrispettivo complessivo inferiore all'importo posto a base d'asta);
- tenuto conto che l'offerta economica presentata dal RTI MMS – Paoletti - Idrotermica è da valutarsi, altresì, congrua (*cf.* rinvia al verbale redatto dal RUP in data 19/09/2016 - documentazione depositata agli atti);

si ritiene, in ossequio al principio costituzionale di buon andamento dell'azione amministrativa ed ai principi di economicità ed efficienza della stessa nonché di conservazione degli atti amministrativi, che sussistano tutti i presupposti giuridici (*cf.* *artt. 21-octies e 21-nonies della L. 241/90 smi; art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016; art. 1419 codice civile e copiosa recente giurisprudenza*) per predisporre in autotutela l'annullamento parziale del provvedimento n.587/2016 nella parte in cui è stata disposta l'aggiudicazione della fornitura in favore del RTI Optimus/ALS/Miele e procedere all'aggiudicazione definitiva in favore dell'unica offerta valida presente.

Si evidenzia infatti che, secondo i sopracitati principi generali di diritto amministrativo, il potere di annullamento degli atti amministrativi può essere esercitato, parzialmente, annullando solo alcuni atti del procedimento mantenendosi validi ed efficaci gli altri, qualora rispetto a questi, non sussistano ragioni demolitorie.

Inoltre la scelta adottata con il presente provvedimento, oltre che legittima, risulta idonea a soddisfare l'interesse pubblico perseguito da questa Azienda consistente nella realizzazione di una Centrale di Sterilizzazione moderna ed automatizzata in grado di soddisfare le esigenze/urgenze dei Presidi Ospedalieri.

Infine, si precisa che con nota del 16/09/2016 è stata data comunicazione alle imprese interessate dell'imminente conclusione del procedimento di annullamento (*cf.* prot. n. 37181).

Per tutto quanto sopra esposto si propone al Direttore Generale il seguente schema di determina:

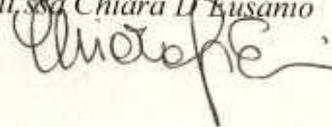
1. **di annullare parzialmente**, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, la determina n. 587 del 26/07/2016 nella parte in cui dispone l'aggiudicazione definitiva in favore del RTI Consorzio OPTIMUS/ ALS Angelantoni S.p.A./Miele Italia S.r.l. per la fornitura ed installazione di tecnologie, con relative opere di adeguamento, a completamento della Centrale di Sterilizzazione del Presidio Ospedaliero di Pesaro dell'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord";
2. **di aggiudicare**, in via definitiva, in favore del RTI MMS – PAOLETTI – IDROTERMICA la fornitura di cui al precedente punto 1 per un importo complessivo pari ad € 781.953,00 (IVA esclusa), come

Numero	682	Pag.
Data	20 SET. 2016	6

- dettagliatamente indicato nel prospetto allegato alla presente determina quale parte integrante e sostanziale (all. n.1), per le motivazioni riportate nel documento istruttorio;
3. **di prendere atto** che la formalizzazione contrattuale avverrà mediante sottoscrizione in modalità elettronica del contratto secondo lo schema approvato con determina di indizione n. 317/2016 e sotto condizione risolutiva della verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs. n.50/2016;
 4. **di dare atto** che del presente provvedimento verrà data comunicazione ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.

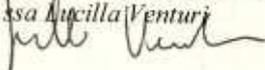
Il Responsabile del Procedimento

Dott. ssa Chiara D'Eusanio



Responsabile fase istruttoria

Dott. ssa Lucilla Venturi



- ALLEGATI -

Allegato n.1: dettaglio offerta economica consta di 3 pagine.

Autostart automatico	3	10042953	€ 588,00	€ 1.764,00
Software MMM SteamSPy per l'esecuzione automatica del test di B&D	3	10098065	€ 3.794,00	€ 11.382,00
Pompe del vuoto separate per la riduzione del ciclo ed una maggiore silenziosità dell'apparecchiatura	3	10041536	€ 5.754,00	€ 17.262,00
Dispositivo MMM Steam Manager per l'ottimizzazione e la gestione dei consumi energetici	3	10061544	€ 630,00	€ 1.890,00
Stampante esterna A4 laser per il collegamento di tutte le autoclavi e predisposizione per interfacciamento con sistema di tracciabilità	1	10042128	€ 1.436,00	€ 1.436,00
Carrelli MMM BW per il carico dei materiali in autoclave	5	10017976	€ 1.015,00	€ 5.075,00
Carrello motorizzato ad altezza regolabile per lo scarico/carico delle autoclavi	3	10000111	€ 3.850,00	€ 11.550,00
Carrelli ad altezza regolabile manualmente per il carico/scarico delle autoclavi	4	TW969	€ 2.170,00	€ 8.680,00
Carrello elevatore motorizzato per il sollevamento/ trasporto di container, portata 70kg	1	Lift70	€ 2.585,00	€ 2.585,00
Carrello elevatore motorizzato per il sollevamento/ trasporto di container, portata 70kg	1	Lift70	€ 2.585,00	€ 2.585,00
MMM Clean Car System: Carrelli chiusi per il trasporto dei materiali sterili	2	164207	€ 3.395,00	€ 6.790,00
Rampe MMM di parcheggio h. 390mm per carrelli di carico BW969	2	10032233	€ 637,00	€ 1.274,00
Finestra MMM per il ritorno dei carrelli con interblocco	1	130077	€ 6.328,00	€ 6.328,00
Igienizzatore mani con erogatore disinfettante attivabile senza contatto e con dispositivo apriporta	2	8600069	€ 1.430,00	€ 2.860,00
Passbox singolo motorizzato per i kit e container	1		€ 2.614,00	€ 2.614,00
Pannellature	12		€ 600,00	€ 7.200,00
Deposito del Materiale Sterile:				
LC 20/2 termodisinfezione alimentazione elettrica	1	LC 20/2	€ 51.787,88	€ 51.787,88
Extra prezzo per alimentazione mista - con asciugatura elettrica	1		€ 6.433,00	€ 6.433,00
valvola solenoide raffreddamento scarico	1		€ 836,50	€ 836,50
condensa vapori	1		€ 2.815,00	€ 2.815,00
Connessione acqua fredda diretta in camera	1		€ 1.126,00	€ 1.126,00
Manifold	1		€ 4.182,00	€ 4.182,00
luce camera	1		€ 925,00	€ 925,00
* stampante integrata ST3	1		€ 708,00	€ 708,00

carrello per 60 paia di zoccoli con 4 ruote piroettanti	1	C1182	€ 3.852,00	€ 3.852,00
carrello container 16 + coperchi con 4 ruote piroettanti	1	C 1185	€ 3.700,00	€ 3.700,00
pannellature zona Lavastrumenti, zona Lavacarrelli comprensiva di parete a chiusura per Lavacarrelli	9,8		€ 596,15	€ 5.842,27
Impianto di generazione di Vapore Pulito:				
Fornitura generatore vapore e relativi componenti di sistema	1		€ 63.161,00	€ 63.161,00
Realizzazione dell'impianto di alimentazione di vapore	1		€ 72.320,12	€ 72.320,12
Servizi di:				
Realizzazione delle opere impiantistiche propedeutiche all'installazione delle tecnologie incluse in progetto				€ 47.018,20
Realizzazione delle opere: Opere Edili + Opere Elettriche				€ 45.400,00
Consegna ed installazione delle tecnologie offerte in progetto prossima acquisizione, secondo le esigenze indicate nel presente capitolato				€ 1,00
				€ 1,00
Convalida degli strumenti				€ 10.000,00
Formazione all'uso, alla gestione e monitoraggio delle apparecchiature offerte				€ 1,00
Assistenza Tecnica Full Risk per tutta la durata della garanzia				€ 1,00
Oneri speciali per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta				€ 800,00

IMPORTO COMPLESSIVO OFFERTO, IVA ESCLUSA (somma col. C) Inclusi oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 781.953,00
--	--------------

aliquota IVA	22%
--------------	-----

IMPORTO COMPLESSIVO OFFERTO, IVA INCLUSA	€ 953.983,51
---	--------------

Quotazione servizi di assistenza tecnica (Indicare la percentuale di incidenza su base annuo rispetto al valore di acquisto offerto)		
Assistenza Tecnica "TUTTO COMPRESO" (TC)		8%
Assistenza Tecnica "PRIMO INTERVENTO A CARICO DELL'AORMN" (IC)		6%

data, timbro della società e firma leggibile

24.06.2016

PAOLETTI


MMS Multi Medical Services s.r.l.
 IL RESPONSABILE
 Pdr. Ing. **Daniela Torri**


MMS Multi Medical Services s.r.l.
 L'Amministratore Unico
Daniela Torri



REGIONE MARCHE

Numero 682/AORMNDGEN

Data 20/09/2016

DETERMINA N. 682/AORMNDGEN DEL 20/09/2016

determina n. 587 del 26/07/2016. Annullamento in autotutela e aggiudicazione definitiva in favore del RTI MMS - PAOLETTI - IDROTERMICA.

PUBBLICAZIONE:

dal 20/09/2016 al 04/10/2016

ESECUTIVITA':

- La Determina è stata dichiarata immediatamente esecutiva il 20/09/2016
- La Determina è esecutiva il _____ (dopo il 10° giorno della pubblicazione)

Determina pubblicata sulla Extranet SI NO

Certificato di pubblicazione

Si attesta che del presente atto è stata disposta la pubblicazione all'Albo Pretorio in data odierna, per quindici giorni consecutivi.

20/09/2016

IL FUNZIONARIO INCARICATO

L. Fedele Livia Fedele

Collegio Sindacale: inviata con nota del _____

Atto soggetto al controllo della Regione: SI NO

Inviato con nota n. _____ del _____